

УДК 323

ББК 66.3

**ГЕОСТРАТЕГИЧЕСКИЕ ТЕРРИТОРИИ РФ: ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ  
АСПЕКТ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Кунышиков С.В.**

*Кандидат политических наук  
Доцент кафедры политических наук  
Уральский федеральный университет  
г. Екатеринбург, Россия  
[sergey.kunshchikov@urfu.ru](mailto:sergey.kunshchikov@urfu.ru)*

**Москалёв Н.А.**

*Студент 4 курса кафедры политических наук  
Уральского федерального университета им. Б. Н. Ельцина  
г. Екатеринбург, Россия  
[nikmos2009@rambler.ru](mailto:nikmos2009@rambler.ru)*

**GEOSTRATEGIC TERRITORIES OF THE RUSSIAN FEDERATION:  
GEOPOLITICAL ASPECT OF THE STRATEGY OF SPATIAL  
DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Kunshchikov S**

*Candidate of Political Sciences  
Associate Professor of the Department of Political Science  
Ural Federal University  
Yekaterinburg, Russia  
[sergey.kunshchikov@urfu.ru](mailto:sergey.kunshchikov@urfu.ru)*

**Moskalev N**

*4th year student of the Department of Political Science  
Ural Federal University. B. N. Yeltsin  
Yekaterinburg, Russia  
[nikmos2009@rambler.ru](mailto:nikmos2009@rambler.ru)*

### **Аннотация**

В статье рассматриваются геостратегические территории Российской Федерации, выявляется геополитический аспект стратегии пространственного развития Российской Федерации, делаются выводы о преимуществах и возможных перспективах подобного подхода.

### **Annotation**

The article examines geostrategic territories of Russian Federation, identifies geopolitical aspect of strategy of spatial development of Russia and concludes that there are advantages and some perspectives of this method.

**Ключевые слова:** геостратегическая территория, стратегия пространственного развития, геополитика, стратегическое планирование.

**Key words:** geostrategic territory, strategy of spatial development, geopolitics, strategic planning.

Распоряжением правительства России от 13 февраля 2019 года была утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации. Документ подготовлен Минэкономки, в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», наряду с другими документами о стратегическом планировании. Однако, ещё на этапе проекта возникло много споров и критики. Так, Общественная палата не обнаружила механизмов реализации стратегии, в том числе финансовых, и объединяющей идеи для субъектов РФ. Подверглись критике предложенные идеи экономической специализации регионов и создания макрорегионов [1].

Тем ни менее, само существование этой стратегии является логичным продолжением развития государственного планирования в России и вселяет некий социальный оптимизм, поскольку речь идёт не о «банальном встраивании в западное мировое хозяйство», а об организации пространства [2]. Следовательно, документ имеет не только экономическую, но и геополитическую окраску. В нём вопросы производства и роста экономики решено связать с территориальным устройством, географией и

народонаселением страны. Появляется необычное понятие геостратегической территории РФ, которое ранее не встречалось в других документах.

Таким образом, мы считаем, что представляется интересным рассмотреть некоторые геополитические аспекты этого документа, а также в этой связи затронуть общие проблемы российского пространства.

Стратегия пространственного развития вводит особое понятие – геостратегическая территория Российской Федерации. Прежде всего стоит отметить, что обычно геостратегические территории или точки выделяют в общемировом масштабе. Контроль этих территорий даёт экономическое и политическое преимущество, а главным образом позволяет контролировать пространство. Примером таких территорий можно считать важные проливы и каналы, острова или труднодоступные территории в горах (Суэцкий канал, Мальта, Тибет).

Согласно определению документа, геостратегическая территория Российской Федерации - территория в границах одного или нескольких субъектов Российской Федерации, имеющая существенное значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации, характеризующаяся специфическими условиями жизни и ведения хозяйственной деятельности [3]. Исходя из такого определения, мы видим, что стратегическая территория РФ – это особый регион, положение жителей которого отличается от положения жителей остальной России. Кроме того, особое выделение этой территории по каким-то причинам важно для существования России как единого государства.

Геостратегические территории Российской Федерации разделены на два типа: приоритетные и приграничные. Приоритетные территории включают в себя:

1. Субъекты Российской Федерации, характеризующиеся эксклавным положением, – Республика Крым, город федерального значения Севастополь, Калининградская область

2. Субъекты Российской Федерации, расположенные на Северном Кавказе,  
– Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия - Алания, Чеченская Республика, Ставропольский край

3. Субъекты Российской Федерации, расположенные на Дальнем Востоке,  
– Республика Бурятия, Республика (Саха) Якутия, Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Магаданская область, Сахалинская область, Чукотский автономный округ

4. Субъекты и части субъектов Российской Федерации, входящие в Арктическую зону Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. N 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» [3].

Приграничные геостратегические территории включают в себя субъекты РФ, которые граничат с другими государствами, но не входят в перечень приоритетных территорий. При этом выделяются соседи этих субъектов: страны, входящие в ЕС; страны, входящие в Евразийский экономический союз; другие страны. Стоит отметить, что в опубликованной редакции документа от августа 2018 года приграничные территории не выделялись в перечень геостратегических, за исключением субъектов, граничащих с Монголией и Китаем, а также субъектов, граничащих со странами ЕС, где уровень жизни ниже среднего по России. Вероятно, включение всех приграничных субъектов РФ в перечень геостратегических территорий связано с задачами по улучшению инфраструктуры и связанности регионов, а также военно-оборонительными потребностями. Кроме того, получение статуса, например, «геостратегической территории, граничащей со страной, входящей в Евразийский экономический союз» открывает возможности для создания других нормативно-правовых актов, которые позволят создать особые экономические условия или ввести особенные таможенные правила. Ведь весьма малая часть приграничных регионов является регионами-донорами [4].

В целом проблема границ - это важный аспект геополитики России. Страна имеет протяжённую сухопутную границу, где часто нет естественных природных преград. Она может влиять на огромное количество стран, но и подвергается ответному влиянию со всех направлений. Также сказывается удалённость многих приграничных регионов от геополитического и административного центра – Москвы. Таким образом, геополитическая периферия России, словно оболочка живой клетки, является отдельным органом, отдельной геостратегической территорией, для развития и управления которой нужен особый подход.

Возвращаясь к приоритетным геостратегическим территориям, если кратко их описать, то это: Крым, Калининград, Кавказ, Дальний Восток и Арктическая зона РФ. Если представить эти территории на карте, то становится очевидно, что эти территории – ключевые точки, связывающие центр и периферию. Калининград – западная ось, Крым и Кавказ – южная, Дальний Восток – западная и, наконец, Арктическая зона – северная ось.

Крым с Севастополем, более чем любой другой регион подходит для определения его как геостратегического региона РФ. Это эксклав, несмотря на то, что теперь связан с Россией Керченским мостом. Он имеет стратегическое значение для контроля над Азовским и Чёрным морями. С точки зрения геополитики — это естественная граница России на Юге. Исходя из этого, данный геостратегический регион жизненно важен для России. Он не даёт ей оказаться запертой среди континентальных масс. Требуется дальнейшая его интеграция, стоят задачи по бесперебойному энергоснабжению и товарообмену, что учитывается в стратегии. Более того, этот регион приобрёл и важное политическое значение, так как его нахождение в составе РФ является причиной многих западных санкций. Примечательно, что другие смежные с Украиной территории никак по-особому не выделены, что возможно является упущением, так как это государство, где очевидно господствуют антироссийские настроения и, на территории которого ведутся военные действия.

Калининград не только является эксклавом, но и значительно удалён от остальной части России. Проблема калининградского транзита не является такой острой в настоящее время, но это может измениться при ухудшении отношений с Литвой и другими странами Балтии. Калининград – это важнейший порт России и рычаг воздействия на Европу. Особенно в связи со строительством Северного потока-2 и дальнейшим контролем за ним. Согласно стратегии, планируется улучшать инфраструктуру региона и повышать качество жизни до уровня соседних европейских стран.

Северный Кавказ как геостратегическая территория полностью совпадает с Северо-Кавказским федеральным округом, поэтому внутренняя интеграция здесь уже существует на его базе. Северный Кавказ прикрывает российские территории между Чёрным и Каспийским морем, служит естественной границей. Вместе с тем, это сложный регион из-за этнического, культурного и религиозного разнообразия. Безусловно он заслуживает особого внимания и методов управления. В стратегии представлены такие направления развития как: повышение доступности образования на всех уровнях образовательного процесса, содействие повышению мобильности трудовых ресурсов, развитие туризма и торговли по Каспийскому морю.

Дальний Восток имеет право быть выделенным в качестве геостратегической территории по многим причинам. Во-первых, именно он (геополитический *Lenaland*) и выход к Тихому океану делают Россию Евразией. Во-вторых, он соединяется с центральной и западносибирской частью России узкой полосой расселения вдоль южных границ и Транссибирской магистралью. В-третьих, он значительно удалён, от Москвы. В-четвёртых, соседствует с экономически мощным и густонаселённым Китаем. Неудивительно, что существует множество программ по освоению и развитию Дальнего Востока. В документе подчёркивается роль Владивостока как центра международного экономического сотрудничества. Ставятся цели развития научно-технического кластера на о. Русский, создания инфраструктуры (в том

числе и под программу дальневосточного гектара), реализации механизмов контроля за электроснабжением и социальными услугами.

Арктическая зона РФ - геостратегическая территория, выделенная в рамках программы по освоению Арктики. Она по сути включает в себя побережье и острова Северного Ледовитого океана. Учитывая малую плотность населения на этих территориях, наиболее важным становится военный контроль за побережьем, информационное и транспортное сообщение с Центром и ресурсоснабжение, что частично отражено в стратегии. Характер контроля такого пространства чем-то схож с контролем пространства у «морских» держав. Сама по себе земля не имеет никакого значения. Важны ключевые точки: порты-населённые пункты, залежи ресурсов. Благодаря такому внутреннему единообразию внутри этой геостратегической территории и наличию общей задачи для всех субъектов, входящих в неё, – создание и обслуживание Северного морского пути, становится возможным планирование и развитие территории по единому проекту. В качестве связи Москва-Север наиболее логичным выглядит соединение с Архангельском, за счёт относительной близости, развитости самого города и наличия связи людского расселения между двумя точками [5]. В 2017 году глава Правительства РФ Дмитрий Медведев сообщил, что Россия до 2025 года потратит на освоение Арктики более 160 миллиардов рублей. Интерес России к Арктике и выделение Арктической зоны РФ в отдельную геостратегическую территорию не случайны. Северный морской путь – кратчайший возможный путь из Европы в Азию открывает невиданные перспективы для России. Арктика чрезвычайно богатый ресурсами регион, за который стоит бороться. Военная организация Севера не только защищает интересы России, но и упорядочивает пространство региона, создаёт инфраструктуру. К тому же, русский север - естественная северная граница России и территория наиболее близкая к США, легко достигаемая через Арктику.

К сожалению, подробного анализа геостратегических территорий и плана их развития, в стратегии не представлено, однако, кроме уже упомянутых

намечены некоторые общие цели. Планируется стимулировать социально-экономическое развитие геостратегических территорий, в том числе добиться опережающего среднероссийские темпы для субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока, а также увеличить постоянное число населения в регионе. Говорится и о планах обеспечения круглогодичного транспортного сообщения малонаселенных и островных территорий Арктической зоны, Дальнего Востока, о необходимости реконструкции и строительства аэродромов и аэропортов местного значения. Ставятся задачи по расширению и обновлению другой инфраструктуры на геостратегических территориях.

После развала Советского Союза территория России стала приближена к её положению в 17 веке. Если допустить потерю приоритетных геостратегических территорий, то есть Калининграда, Крыма, Северного Кавказа, Дальнего Востока, части Арктических территорий или вод, то Россия превратится в Московию. Она лишится возможности организовать новое большое пространство, будут потеряны доступы к развитым странам и важным торговым путям. Превратившись в региональную державу, Россия не сможет ответить на вызовы грядущих десятилетий. Более того, даже при сохранении всех этих территорий, но при неверном и малоэффективном управлении и контроле пространства, ей грозит та же участь. Авторы геостратегической справки по России пишут: немыслимое происходит с Россией раз или два в столетие [6]. И каждый раз сталкиваясь с экономической и социальной слабостью, нестабильностью Россия сжимается. Естественно проще предотвратить проблему, чем бороться с последствиями.

Делая выводы, можно сказать: стратегия пространственного развития Российской Федерации имеет геополитическое измерение. Она направлена на упорядочивание пространства, развитие регионов и их более тесную интеграцию. В документе даётся понятие и перечень для геостратегических территорий РФ, которые жизненно важны для страны, но имеют ряд проблем, а потому необходимо развивать их и уделять им особое внимание. Развитие идеи



геостратегических территорий и соотнесение их с географическими осями Север-Юг, Запад-Восток, покажет пути развития как во внутренней политике, так и во внешней. Документы такого плана при всех их недостатках не только возвращают полезные навыки государственного планирования, существовавшие ещё в советской России, но и позволяют рассматривать реальность как целое, без её разделения на бесконечное число отдельных фрагментов.

### **Список литературы**

1. Городецкая Н. Стратегия пространственного развития не прошла слушания. / Коммерсантъ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3726100> (дата обращения: 23.02.2019 г.)
2. Смолин М. Б. Зачем России укрупнение регионов. / Царьград [Электронный ресурс]. URL: [https://tsargrad.tv/articles/zachem-rossii-ukrupnenie-regionov\\_155241](https://tsargrad.tv/articles/zachem-rossii-ukrupnenie-regionov_155241) (дата обращения: 23.02.2019 г.)
3. Стратегия пространственного развития России [Электронный ресурс] // Официальный сайт правительства России. – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/UVAIqUtT08o60RktoOXl22JjAe7irNxc.pdf> (дата обращения: 23.02.2019 г.)
4. Кузьменко Н.И., Лунева Н.А. Проблемы функционирования приграничных регионов РФ // Территория науки. 2018. №1. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-funktsionirovaniya-prigranichnyh-regionov-rf> (дата обращения: 24.02.2019).
5. Дугин А. Г. Основы Геополитики. [Текст] / А. Г. Дугин – Москва: Арктогея, 2000. – 928 с.
6. The Geopolitics of Russia: Permanent Struggle. / Stratfor Worldview [Электронный ресурс]. URL: <https://worldview.stratfor.com/article/geopolitics-russia-permanent-struggle> (дата обращения: 23.02.2019 г.)